

DL *Documentación Laboral*

Revista de la Asociación Española de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Nº 99 - Año 2013 - Vol. III
Edita: Ediciones Cinca

Las últimas reformas en Seguridad Social

► **Presentación,**
Remedios Roqueta Buj

► **Estudios**

Primera parte: El factor de sostenibilidad del sistema público de pensiones

Reflexiones sobre el factor de sostenibilidad del sistema público de pensiones.

Aurelio Desdentado Bonete

Los retos del factor de sostenibilidad de las pensiones: presente y futuro.

José Ignacio Conde-Ruiz

Las sombras de la inquietante Ley 23/2013, de 23 de diciembre, reguladora del factor de sostenibilidad y del índice de revalorización del sistema de Seguridad Social.

Borja Suárez Corujo

Segunda parte: Últimas reformas en materia de jubilación anticipada y de trabajo a tiempo parcial

La jubilación parcial tras la reforma de las pensiones.

Juan López Gandía

Jubilaciones anticipadas en extinción.

Lourdes López Cumbre

“Readaptación” del trabajo a tiempo parcial a los principios configuradores del sistema de Seguridad Social.

M^a Yolanda Sánchez-Urán Azaña

DL

Consejo de Redacción:

Jesús Cruz Villalón
Remedios Roqueta Buj
Magdalena Nogueira Guastavino
Ricardo Esteban Legarreta
Gemma M^a Sobrino González

Consejo Científico:

Miguel Rodríguez-Piñero y Bravo-Ferrer
Luis Enrique de la Villa Gil
Fernando Valdés Dal-Ré
Juan Antonio Sagardoy Bengoechea
Santiago González Ortega
Antonio V. Sempere Navarro

Directora:

Magdalena Nogueira Guastavino

EDITA:

Ediciones Cinca, S. A.

PRODUCCIÓN EDITORIAL:

Pedro Martín Pastor

DIRECTOR DE EDICIONES:

Joaquín Sastrón Urioste

EDITOR:

Luis Sastrón Gandullo

Índice

Presentación, Remedios Roqueta Buj.....	3
---	---

ESTUDIOS

Primera parte. El factor de sostenibilidad del sistema público de pensiones

Reflexiones sobre el factor de sostenibilidad del sistema público de pensiones, Aurelio Desdentado Bonete.....	9
---	---

Los retos del factor de sostenibilidad de las pensiones: presente y futuro, José Ignacio Conde-Ruiz.....	21
---	----

Las sombras de la inquietante Ley 23/2013, de 23 de diciembre, reguladora del factor de sostenibilidad y del índice de revalorización del sistema de Seguridad Social, Borja Suárez Corujo.....	35
--	----

Segunda parte. Últimas reformas en materia de jubilación anticipada y de trabajo a tiempo parcial

La jubilación parcial tras la reforma de las pensiones, Juan López Gandía.....	57
---	----

Jubilaciones anticipadas en extinción, Lourdes López Cumbre.....	81
---	----

“Readaptación” del trabajo a tiempo parcial a los principios configuradores del sistema de Seguridad Social, M ^a Yolanda Sánchez-Urán Azaña.....	105
--	-----

Documentación Laboral

Publicación periódica

Tres números al año

Precio número suelto:

25€ (IVA no incluido)

Precio número doble:

50€ (IVA no incluido)

Suscripción anual:

España: 60€ (IVA no incluido)

Extranjero: 104€ (IVA no incluido)

Distribución a librerías y suscripciones:

Ediciones Cinca, S.A.

General Ibáñez Íbero, 5A

28003 Madrid

Teléfono: 91 553 22 72

grupoeditorial@edicionescinca.com

Producción editorial, coordinación técnica e impresión:

Grupo Editorial Cinca, S.A.

General Ibáñez Íbero, 5A

28003 Madrid

Depósito legal: M.38.180-1981

ISSN: 0211-8556

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley: Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra.

La responsabilidad de las opiniones vertidas en los trabajos que publica Documentación Laboral incumbe exclusivamente a sus autores y su publicación no significa que Ediciones Cinca, S. A. se identifique con los mismos.

DL

PRESENTACIÓN

Remedios Roqueta Buj

*Vicepresidenta de Seguridad Social
de la Asociación Española de Derecho del Trabajo
y de la Seguridad Social
Catedrática de Derecho del Trabajo
y de la Seguridad Social
Universidad de Valencia*

La participación de los juristas en la política del Derecho, analizando la legitimidad de los intereses protegidos por las normas y presentando al legislador modelos normativos alternativos, es no sólo pertinente, sino necesaria. Es más, los profundísimos cambios socioeconómicos que se están produciendo implican particulares exigencias en este terreno. La globalización y la crisis financiera mundial están erosionando de forma alarmante los derechos sociolaborales. En este contexto, es preciso reflexionar sobre los efectos laborales y de Seguridad Social que los procesos de deslocalización productiva y la crisis económica están procediendo en el mercado de trabajo y formular propuestas concretas para gestionar el proceso y sus efectos sociales.

En esta ocasión, la AEDTSS ha considerado necesario afrontar las últimas reformas en materia de Seguridad Social, organizando a tales efectos un Seminario que tuvo lugar el 30 de octubre de 2013 en la Fundación Ortega-Marañón y que se estructuró en torno a dos bloques temáticos.

El primer bloque temático, a cargo de Aurelio Desdentado Bonete, José Ignacio Conde Ruiz y Borja Suárez Corujo, se centra en el “El factor de sostenibilidad del sistema público de pensiones”. La grave situación económica por la que atraviesa el país está erosionando el sistema de la Seguridad Social. En efecto, el alarmante aumento del paro lleva aparejadas varias consecuencias negativas: de una parte, la disminución de las cotizaciones, y, de otra, el rápido crecimiento del gasto para atender las prestaciones de los desempleados y las pensiones de jubilación anticipada, que, junto a un sostenido incremento de las pensiones por invalidez y de las prestaciones de asistencia sanitaria, crean serias dificultades

para mantener el equilibrio financiero del sistema de Seguridad Social, planteándose la necesidad de controlar dichos gastos, revisar la eficiencia de las prestaciones y buscar fuentes alternativas de financiación.

Aparte de éstas, son muchas las variables que en el futuro pueden incidir en la financiación de la Seguridad Social, destacadamente las siguientes. En primer lugar, el envejecimiento de la población, derivado tanto de la caída de la tasa de natalidad como del aumento de la esperanza de vida, lo que llevará consigo la disminución del número de personas en edad de trabajar y de cotizar y el crecimiento de los gastos relacionados con la vejez, tanto los referidos a pensiones de jubilación, como los de la asistencia sanitaria y servicios sociales. En segundo lugar, el seguro incremento de las pensiones exige, simétricamente, un aumento de la tasa de ocupación. En un sistema de la Seguridad Social de reparto, como el nuestro, es necesario garantizar un progresivo y continuado incremento del empleo y del número de empleados y cotizantes para poder, a su vez, garantizar también los recursos suficientes para mantener el actual sistema de prestaciones, y, sin embargo, ocupación y cotización descienden de forma alarmante y dramática. En tercer lugar, la tendencia a la dualización creciente del mercado de trabajo con empleos precarios y retrasos en la incorporación de los jóvenes al trabajo, disminuye el promedio de los años cotizados. En cuarto lugar, otro factor significativo en la financiación de la Seguridad Social en el futuro será la tasa de actividad de la sociedad española y la emigración, ya que, las cifras se han alterado sustancialmente, lo que tendrá una repercusión directa en la capacidad de financiación de la Seguridad Social.

El sistema de pensiones debe prepararse para hacer frente, sobre todo en el largo plazo, a un incremento de sus obligaciones con las próximas generaciones. La preocupación sobre el futuro del sistema público de pensiones hizo que el Consejo de Ministros acordase constituir un comité de expertos a fin de emitir un informe sobre el factor de sostenibilidad para el actual sistema de pensiones, en línea con lo previsto en la Disposición Adicional 59.^a de la Ley sobre actualización, adecuación y modernización del sistema de Seguridad Social, de 1 de agosto de 2011. El comité, compuesto por doce expertos de reconocido prestigio, elaboró una propuesta que, en líneas generales, ha sido asumida por la Ley 23/2013, de 23 de diciembre, reguladora del Factor de Sostenibilidad y del Índice de Revalorización del Sistema de Pensiones de la Seguridad Social.

En este contexto, los autores se centran en el análisis del factor de sostenibilidad y del índice de revalorización, realizando una valoración crítica de las medidas de sostenibilidad y señalando los problemas jurídicos y de eficiencia de la nueva regulación de la sostenibilidad.

En el segundo de los bloques temáticos, los autores abordan el examen de las últimas reformas en materia de jubilación anticipada y de trabajo a tiempo parcial. En particular, Juan López Gandía se centra en la jubilación parcial tras los cambios introducidos por la LMSS 40/2007, la ley 27/2011 y el Real Decreto-ley 5/2013, de 15 de marzo, de medidas para favorecer la continuidad de la vida laboral de los trabajadores de mayor edad y promover el envejecimiento activo, destacando los cambios que se han introducido y sus consecuencias sobre la misma y sobre su operatividad futura. Por su parte, Lourdes López

Cumbre analiza la situación actual de las jubilaciones anticipadas y los problemas aplicativos de las mismas tras la reforma de 2013. Y, en fin, Yolanda Sánchez-Urán Azaña se ocupa de la nueva regulación de la protección social de los trabajadores a tiempo parcial aprobada por el Real Decreto-ley 11/2013, de 2 de agosto.

En definitiva, este número monográfico ofrece una panorámica completa y plural sobre las últimas reformas en materia de Seguridad Social, con aportaciones de excelente valía, que ofrecen al lector no sólo un análisis técnico-jurídico del Derecho, sino también un examen "crítico" del mismo en cuanto a su adecuación moral, política, económica o social.

Valencia, 1 de diciembre de 2013.



El presente volumen recoge las aportaciones realizadas en el Seminario organizado por la Asociación Española de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social el día 30 de octubre de 2013, en Madrid, en la sede de la Fundación Ortega-Marañón.



ESTUDIOS

AUTORES DEL PRESENTE NÚMERO

Aurelio Desdentado Bonete
Magistrado del Tribunal Supremo

José Ignacio Conde-Ruiz
Profesor Titular de Fundamentos del Análisis Económico
Universidad Complutense y FEDEA

Borja Suárez Corujo
Profesor Titular de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universidad Autónoma de Madrid

Juan López Gandía
Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universidad Politécnica de Valencia

Lourdes López Cumbre
Catedrática de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universidad de Cantabria

M^a Yolanda Sánchez-Urán Azaña
Profesora Titular, Acreditada a Catedrática, de Derecho del Trabajo
y de la Seguridad Social
Universidad Complutense de Madrid